

Delibera n. 52 del 07/06/2018

APPALTO PER L’AFFIDAMENTO DI LAVORI DI MANUTENZIONE E RIQUALIFICAZIONE E SERVIZI VOLTI AL MANTENIMENTO DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE GESTITO DA ACER PER IL PERIODO 2018 – 2022: RIAMMISSIONE PROVVISORIA DELLA DITTA MANELLI IMPRESA S.R.L.

IL CONSIGLIO

- Vista la delibera consiliare n. 54 del 14.06.2017 con la quale, fra l’altro, è stato disposto:
 - Di approvare il progetto definitivo/esecutivo dell’appalto di lavori di manutenzione e riqualificazione e servizi volti al mantenimento del patrimonio immobiliare gestito da A.C.E.R. Ravenna, sito nella provincia di Ravenna, per la durata di tre anni (2018-2020), rinnovabili per ulteriori due anni (2021-2022), per un importo complessivo di €uro 30.000.000,00;
 - Di approvare tutta la documentazione di gara;
 - Di dare atto che l’ammontare complessivo presunto dell’appalto, riferito all’intera durata di anni 5, ammonta a €uro 25.349.026,04 (oneri della manodopera e della sicurezza inclusi) oltre I.V.A., così ripartiti:
 - 15.989.621,83 per lavori;
 - 9.359.404,21 per servizi;
 - Di indire una procedura aperta per l’affidamento dell’appalto in oggetto ai sensi dell’art 60 del D.Lgs 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all’art. 95, comma 2, dello stesso D.Lgs. 50/2016;
 - Di autorizzare la pubblicazione del Bando e della documentazione di gara così come previsto dalla vigente normativa, fissando il termine ultimo per la presentazione delle offerte per il giorno 31.07.2017 alle ore 12.00;
 - Vista la delibera consiliare n. 81 del 09.08.2017 con la quale, fra l’altro, è stata nominata, ai sensi dell’art. 77 del D.Lgs 50/2016, la Commissione giudicatrice per l’affidamento dell’appalto;
- Preso atto che:
 - La graduatoria risultante dai lavori della Commissione è la seguente:
 - MANELLI IMPRESA = punti complessivi 80,55/100
 - A.T.I. AR.CO – C.E.A.R. – C.E.I.R. – C.S.R. – CONSORZIO INNOVA = punti complessivi 78,22/100
 - R.T.I. CN COSTRUZIONI – CONSORZIO STABILE SANTA CHIARA – PENTA SYSTEM = punti complessivi 48,676/100
 - R.T.I. N.B.I. – C.M.C. – ACMAR = punti complessivi 44,627/100
 - in data 25 settembre 2017, la Commissione, constatata la particolare consistenza dei ribassi economici offerti, in particolare dalla Manelli Impresa, con proprio verbale, poi trasmesso alla Stazione Appaltante, sottolineava: “La Commissione valutate le disposizioni in merito alla congruità

dell'offerta e pur rilevando come il ribasso sui lavori appare particolarmente rilevante, anche in rapporto alle offerte degli altri concorrenti e quindi suscettibile di valutazione, rileva che ogni riferimento, nel codice degli appalti alla valutazione discrezionale (art. 97 comma 1 del Codice) è alla Stazione Appaltante e pertanto rimette a questa le valutazioni in merito alla eventuale verifica dell'anomalia dell'offerta ed in particolare per quanto attiene al ribasso formulato dalla prima in graduatoria sui lavori". Il 26 settembre ACER procedeva a comunicare alle imprese partecipanti la proposta di aggiudicazione formulata dalla commissione di gara, ed, in pari data, riceveva istanza di accesso da parte della seconda classificata ATI AR.CO ai documenti amministrativi della prima classificata Manelli;

- con delibera n. 103 del 6.10.2017, il Consiglio deliberava, inoltre, di "dare mandato al RUP di procedere all'accertamento del possesso dei requisiti di capacità tecnico – professionale dichiarati in gara dalla ditta Manelli Impresa";
- con delibera n. 104 del 06.10.2017 Il Consiglio di amministrazione riteneva opportuno di "dare mandato al RUP di individuare in un tempo breve una rosa di esperti di comprovata esperienza negli ambiti specifici oggetto del presente appalto, non operanti sul territorio provinciale e di certa imparzialità, al fine di poter sottoporre i curricula individuati al Consiglio di Amministrazione per la nomina, nella prossima seduta consiliare, della commissione che procederà alla verifica di dette offerte";
- il RUP procedeva alla verifica dei requisiti dichiarati dalla ditta Manelli Impresa srl e, a seguito delle giustificazioni presentate, concludeva i propri lavori il 31 ottobre 2017 con relazione indirizzata al Consiglio di Amministrazione. Da tale relazione emergeva chiaramente la carenza dei requisiti attinenti ai servizi da parte della Manelli;
- con deliberazione n.125 del 8/11/2017, il CdA, assunta la relazione del RUP, disponeva l'esclusione della ditta prima classificata per carenza dei requisiti di capacità tecnico – professionale;
- con delibera consiliare n. 126 del 08/11/2017 veniva disposto di nominare il Gruppo di lavoro incaricato di procedere alla verifica della congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta nei confronti di tutte le imprese concorrenti per l'affidamento dell'appalto;
- avverso il provvedimento di esclusione per carenza di requisiti relativi alla capacità tecnico-professionale l'Impresa Manelli proponeva ricorso innanzi al Tar dell'Emilia Romagna, per l'annullamento, previa sospensione, della delibera del Consiglio di Amministrazione di A.C.E.R. Ravenna n.125 dell'8 novembre 2017 che ha "espunto" la Manelli Impresa S.r.l. dalla graduatoria di merito formulata dalla Commissione Aggiudicatrice della gara di appalto;
- il Tribunale Amministrativo per l'Emilia Romagna – Sezione Staccata di Bologna, con ordinanza n 345/2017 pubblicata il 20.12.2017 respingeva l'istanza cautelare proposta dalla ricorrente;
- in data 29.12.2017 l'impresa Manelli ricorreva in appello dinanzi al Consiglio di Stato per l'annullamento e la riforma dell'ordinanza n. 345/2017;

- con Ordinanza n. 162/2018 del 18.01.2018 il Consiglio di Stato accoglieva l'istanza cautelare proposta dalla ricorrente, al "*solo fine di mantenere inalterato lo status quo e non aggravare il procedimento fino alla imminente decisione nel merito*";
- con deliberazione n. 1 del 23.01.2018, adottata d'urgenza dal Presidente e ratificata nella seduta consiliare del 25.01.2018, vista l'Ordinanza del Consiglio di Stato n. 162/2018, è stata riammessa provvisoriamente in gara, nelle more della definizione della controversia nel merito in primo grado, la ditta Manelli Impresa S.r.l;
- con sentenza n. 137 pubblicata il 07 Febbraio 2018 il Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna definitivamente pronunciando sul ricorso, lo respingeva;
- con deliberazione n. 11 del 19.02.2018, adottata d'urgenza dal Presidente e ratificata nella seduta consiliare del 28.02.2018, in ottemperanza alla Sentenza n. 137/2018 del Tar Emilia Romagna sezione di Bologna, è stata esclusa la ditta Manelli Impresa S.r.l. dalla gara di appalto per l'affidamento di lavori di manutenzione e riqualificazione e servizi volti al mantenimento del patrimonio immobiliare gestito da Acer per il periodo 2018 – 2022;
- avverso la sentenza n. 137 pubblicata il 07 Febbraio 2018 emessa dal Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna, l'impresa Manelli srl ricorreva in appello proponendo ricorso RG 2021 /2018 dinanzi il Consiglio di Stato, formulando istanza di sospensione del provvedimento di esclusione;
- con Ordinanza n. 1919/2018 pubblicata il 03.05.2018 il Consiglio di Stato accoglieva l'istanza cautelare proposta dalla ditta Manelli Impresa srl e per effetto sospendeva l'esecutività della sentenza impugnata, "*ai soli fini di inibire la stipula del contratto*";
- con la medesima ordinanza il Consiglio di Stato fissava udienza pubblica per il 27.09.2018;
- Acquisito il Visto di attestazione sul rispetto delle normative e dei regolamenti da parte del Responsabile del Servizio Legale;
- Dopo breve discussione;
- All'unanimità

DELIBERA

- Preso atto dell'Ordinanza del Consiglio di Stato n. 1919/2018, pubblicata il 03.05.2018, di riammettere provvisoriamente nella gara in oggetto la ditta Manelli Impresa S.r.l., nelle more della definizione della controversia nel merito in secondo grado;
- Di dare mandato al Responsabile del Procedimento, Ing. Riccardo Gramantieri, per gli adempimenti conseguenti.